



Parlamentul României
Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/ 121 /7 aprilie 2014

R A P O R T

**la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997
privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L175** din 17 martie **2014**, a fost sesizată, de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, respinsă de Camera Deputaților.*

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.7 alin.(1) din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului Poporului, republicată, în sensul prevederii posibilității de a recomanda candidați pentru funcția de Avocat al Poporului numai pentru grupurile parlamentare ale opoziției. În prezent, dispoziția legală în vigoare dă posibilitatea tuturor grupurilor parlamentare de a face recomandări pentru funcția menționată.

În ședința din 31 martie 2014, membrii Comisiei juridice au luat în dezbateră propunerea legislativă și au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de respingere.**

Consiliul Legislativ și Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități **au avizat negativ** propunerea legislativă.

Inițiatorul, prin reglementarea propusă, urmărește excluderea posibilității pe care o au grupurile parlamentare ale majorității de a recomanda birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului candidați pentru funcția de Avocat al Poporului. Or, în cazul în care s-ar accepta soluția prevăzută în inițiativa legislativă s-ar aduce atingere principiului, consacrat de doctrina în domeniul dreptului parlamentar, potrivit căruia „majoritatea decide, opoziția se exprimă”. Astfel, majoritatea decide, întrucât, în virtutea mandatului reprezentativ primit de la popor, opinia majoritară este prezumată că reflectă sau corespunde opiniei majoritare a societății. Opoziția se exprimă ca o consecință a

aceluiași mandat reprezentativ care fundamentează dreptul inalienabil al minorității politice de a-și face cunoscute opțiunile politice și de a se opune, în mod constituțional și regulamentar, majorității aflate la putere.

Avocatul Poporului, prin punctul de vedere transmis și înregistrat sub nr.2786 din 25 martie 2014, nu susține adoptarea unei astfel de inițiative și precizează că „Nici actualul context legislativ în materie și nici jurisprudența Curții Constituționale nu conduc la opinia că Avocatul Poporului trebuie numit de o minoritate sau o majoritate parlamentară, important fiind ca acesta să îndeplinească condițiile legale de numire și să fie un profesionist în adevăratul sens al cuvântului, fără a se considera obligat în vreun fel față de cei care l-au propus și susținut pentru numire.

*Față de considerentele enunțate, în funcția de Avocat al Poporului trebuie să fie numită o persoană care să îndeplinească cerințele mai sus menționate, și să se bucure de **sprijinul diferitelor grupuri parlamentare.***”

În consecință, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituție și art.88 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, aprobat prin Hotărârea Senatului nr.28 din 25 octombrie 2005, propunerea legislativă urmează a fi dezbătută de Senat în calitate de **Cameră decizională.**

Președinte,

Senator Cătălin Boboc



Secretar,

Senator Doina Elena Federovici

